**Технический регламент**представляет собой документ, который принят международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ, или федеральным законом, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ и устанавливает обязательные для исполнения требования к объектам технического регулирования. Основными целями принятия технических регламентов является:

А) предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей;

Б) защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

В) охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений.

**Технические регламенты устанавливают**минимально необходимые требования, обеспечивающие следующие виды безопасности: механическую, пожарную, промышленную, термическую, излучений, взрывобезопасность, химическую безопасность, электрическую безопасность, а также единство измерений.

Технический регламент должен содержать достаточно полный перечень продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых устанавливаются его требования, и правила идентификации объекта технического регулирования для целей использования технического регламента.

Оценка соответствия осуществляется в формах государственного контроля, аккредитации, испытания, регистрации, подтверждения соответствия, приемки и ввода в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено.

Технический регламент должен содержать требования к характеристикам продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, но не должен содержать требования к конструкции и исполнению.

Необходимо помнить, что содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения являются исчерпывающими, имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Помимо этого, в технических регламентах с учетом степени риска причинения вреда могут содержаться специальные требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, транспортировки, реализации и утилизации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан (беременных, несовершеннолетних, инвалидов).

**Технические регламенты определяют**минимально необходимые ветеринарно-санитарные и фито-санитарные меры в отношении продукции, привезенной из. отдельных стран, в том числе ограничения ввоза, использования, хранения, транспортировки, реализации и утилизации, обеспечивающие биологическую безопасность.

**Технический регламент может содержать**специальные требования к товарам, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, применяемые в отдельных местах происхождения товаров.

**Технический регламент не может содержать**требования к продукции, причиняющей вред жизни или здоровью граждан, накапливаемый при длительном использовании этой продукции и зависящий от других факторов, не позволяющих определить степень допустимого риска.

В целом, на территории **Российской Федерации**действуют: общие технические регламенты и специальные технические регламенты.

**Общие технические регламенты обязательны**для использования и соблюдения в отношении любых видов продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, транспортировки, реализации и утилизации.

**В специальных технических регламентах**учитываются технологические и другие особенности отдельных видов продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Общие технические регламенты принимаются по следующим видам безопасности: пожарной, биологической, экологической, ядерной и радиационной, а также безопасной эксплуатации и утилизации машин и оборудования, безопасной эксплуатации зданий, строений, сооружений и безопасного использования прилегающих к ним территорий.

**Специальные технические регламенты**устанавливают требования только к тем .отдельным видам продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, транспортировки, реализации и утилизации, степень риска причинения вреда которыми выше степени риска причинения вреда, учтенной общим техническим регламентом.

Государственный контроль и надзор (ГКиН) осуществляется за соблюдением субъектами хозяйственной деятельности обязательных требований технических регламентов. Объектами ГКиН являются продукция, услуги, техническая документация, технологические процессы.

По содержанию контроль и надзор идентичны, просто в отличие от контроля надзор осуществляется в отношении объектов, не находящихся в ведомственном подчинении органам, которые его осуществляют. Это касается всех государственных органов, которым дано право административного надзора в определенной области деятельности, — комитетов, федеральных служб, инспекций в области экологии, противопожарной безопасности, охраны труда, лекарственных веществ, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, горного дела и промышленности, воздушных, морских и речных судов, архитектуры и строительства, торговли, ветеринарии и др.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» (п. 6) установлено, что Ростехрегулирование осуществляет лицензирование деятельности по изготовлению и ремонту средств измерений, а также функции по государственному метрологическому контролю и надзору до внесения изменений в законодательные акты РФ; осуществляет контроль и надзор за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов до принятия Правительством РФ решения о передаче этих функций другим федеральным органам исполнительной власти. Для осуществления данных функций в федеральных округах созданы и функционируют территориальные органы Ростехрегулирования.

Осуществление ГКиН регулируется правилами (ПР № 50.1.003) и рекомендациями по стандартизации (Р 50.1.005. Р 50.1.006, Р 50.1.013).

В случае выявления нарушений требований технических регламентов составляется акт проверки установленной формы, который является основанием для выдачи предписаний и вынесения постановлений о наложении штрафов.

Основная форма ГКиН — выборочная проверка, в процессе которой осуществляются технический осмотр, идентификация,

испытания и другие процедуры, обеспечивающие достоверность и, объективность результатов. Так, госнадзор в предприятиях торговли (ПР 50.1.013) осуществляется следующим образом. Госинспектор в присутствии представителей предприятия торговли отбирает образцы товаров и оформляет акт отбора образцов. При отборе образцов проводят их технический осмотр, в процессе которого устанавливают наличие предпродажной подготовки проверяемого товара согласно Правилам продажи отдельных видов товаров. Отобранные образцы при необходимости подвергают испытаниям. По результатам проверки составляется акт, который подписывает руководитель проверки и госинспектор. При установлении факта нарушений обязательных требований государственных стандартов госинспектор выдает субъекту хозяйственной деятельности предписание, применяет к нему и должностным лицам штрафы в соответствии с законодательными актами РФ. Информацию о нарушении обязательных требований территориальные органы при необходимости направляют соответствующим органам исполнительной власти, другим органам государственного контроля и надзора, общественным организациям потребителей.

Как отмечалось ранее, проработка макроотраслевых (горизонтальных) технических регламентов выявила возможность объединения данных регламентов и «накрываемых» ими групп специальных (вертикальных) регламентов в единые макроотраслевые блоки. Это позволяет:

1)  обеспечить рациональную организацию множеств требований вынесением инвариантных требований макроотрасли в горизонтальные регламенты (или общие разделы макроотраслевых регламентов);

2)  обеспечить координацию отдельных технических регламентов в рамках данной макроотрасли с целью исключения «щелей», дублирования требований и образования противоречий между ними;

3) укрупнить деление системы технического регулирования с целью оптимизации процессов промежуточных согласований в Правительстве РФ, а также прохождения системы регламентов в Государственной Думе Федерального Собрания РФ.

Пакетный принцип позволяет оптимизировать процесс внесения последующих изменений в техническое законодательство пересмотром укрупненных, а не множества отдельных актов. Это позволит оптимизировать процесс согласования конфликтных позиций между близкими отраслями (например, между молочными и масложировыми производствами), что с организационной и процедурной точки зрения удобнее делать в рамках подготовки объединенных регламентов, нежели в процессе согласования регламентов, вносимых, рассматриваемых и дорабатываемых отдельно друг от друга.

Согласно п. 2 ст. 9 Закона о техническом регулировании разработчиком технического регламента может быть любое лицо. С юридической точки зрения такая запись избыточна, поскольку по Конституции РФ любое лицо (юридическое или физическое) может быть разработчиком любого закона. Однако в данном случае было признано целесообразным сохранить данную запись, с тем чтобы подчеркнуть концептуальную установку реформы на отказ от ведомственного нормотворчества и на максимальное привлечение к разработке нового технического законодательства представителей предпринимательского, независимого экспертного и научного сообщества.

Разработчик проекта технического регламента должен:

•   найти субъект права законодательной инициативы, вносящий данный законопроект;

•   пройти установленную законом процедуру публичного обсуждения проекта.

Далее на проект должны быть получены:

•   заключение соответствующей экспертной комиссии;

•   заключение или отзыв Правительства РФ на законопроект либо пройти в установленном порядке согласования с заинтересованным федеральными органами исполнительной власти в случае принятия технического регламента постановлением Правительства РФ.

И, наконец, проекту предстоит:

•   пройти установленные регламентом чтения в Государственной Думе Федерального Собрания РФ;

•   утверждение Советом Федерации Федерального Собрания РФ;

•   подписание Президентом РФ.

В конечном итоге процедура разработки и принятия технических регламентов предполагает гармоничное согласование позиций и интересов государства, общества, бизнеса, а также носителей экспертного и научного знания. Вместе с тем участие представителей органов государственной власти в разработке инициативных проектов позволяет уже на начальных стадиях выявлять позиции, требующие согласования, и заранее в рабочем порядке снимать непринципиальные противоречия.

Последовательность и приоритеты в разработке специальных технических регламентов целесообразно определять по следующим основным критериям:

•   отрасли, в которых существующее нормирование и процедуры образуют наибольшие технические и административные барьеры и соответственно в которых введение технических регламентов может дать наибольший экономический эффект (как правило, это сферы «быстрого и жесткого» бизнеса, в которых максимально сближена дистанция между производителем и потребителем, например пищевые производства, товары повседневного спроса и т.п.);

•   бюджетообразующие отрасли, в которых введение технических регламентов может также дать значимый экономический эффект;

•   продукция и производственные процессы, в отношении которых отсутствие адекватного нормирования представляет критическую угрозу безопасности (граждан, окружающей среды), национальным интересам и пр.;

•   требования к видам продукции и процессам ее производства, особо значимым в социальном отношении;

•   ряд отраслей со сложным техническим нормированием, в которых требования могут быть оперативно переведены из действующей нормативной базы в новое техническое законодательство, поскольку данные требования практически полностью определяются техническими параметрами и практически не подвержены экономической и административной конъюнктуре;

•   блоки требований, которые нуждаются в оперативной гармонизации с международными нормами в целях устранения барьеров в международной торговле, а также в целях ускоренного вхождения России в мировое экономическое пространство (например, в контексте присоединения к ВТО).